

تحلیل فقهی حقوقی رویکردهای شورای نگهبان در پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر دیه

مصطفی مسعودیان^{*۱}

۱. استادیار گروه فقه و حقوق اسلامی دانشگاه شاهد، تهران، ایران
تاریخ پذیرش: ۹۹/۳/۱۱ تاریخ دریافت: ۹۹/۲/۲۵

چکیده

هرچند تاکنون بسیاری از صاحب‌نظران کوشیده‌اند تا با استناد به قواعدی همچون لاضر و تسبیب، جانی را نسبت به جبران هزینه‌های درمان مازاد بر دیه ضامن بدانند، لکن با وجود پیش‌بینی این ضمان برای جانی در مصوبات گوناگون، فقهای شورای نگهبان الزام جانی به جبران این هزینه‌ها را مغایر با شرع می‌شناخت و مجلس برای رفع این ایراد مجبور به حذف این گونه از مصوبات می‌شد. با وجود این، شورای نگهبان در قانون تشدید مجازات اسیدپاشی مصوب ۱۳۹۸ محاکومیت جانی به پرداخت هزینه‌های درمان بزه‌دیده را با ایرادی مواجه ندانسته است. از این‌رو چالش نوشتار حاضر، مبنای رویکردهای متفاوت شورای نگهبان در خصوص جبران این هزینه‌ها و واکاوی پایه‌های فقهی آن است. بررسی مشروح مذاکرات فقهای شورای نگهبان نشان می‌دهد اکثریت این فقهاء به دلیل فقدان نص شرعی و مخالفت امام (ره) و رهبری با این موضوع، الزام جانی به پرداخت این هزینه‌ها را جایز ندانسته‌اند. در مقابل، برخی با طرح ادله جدید در صدد توجیه ضمان جانی برآمده‌اند. این پژوهش به روش توصیفی تحلیلی، ضمن اینکه ادله قائلان به ضمان را به حکم اولی محل تردید دانسته، محاکومیت مرتكب به پرداخت این هزینه‌ها را به عنوان ثانوی و در صورت صلاح‌دید رهبری و صرفاً در جرائم عمدی همچون اسیدپاشی که با سبق تصمیم همراه است، امکان‌پذیر دانسته است.

واژگان کلیدی: دیه، هزینه‌های درمان، ضمان، رهبری، شورای نگهبان.

مقدمه

در شرع مقدس اسلام به سبب جنایت غیرعمدی بر عضو یا منفعت و نیز در جنایات عمدی که قصاص امکان پذیر نیست، جانی موظف به پرداخت دیه به بزه دیده است. برخلاف قوانین قبل از انقلاب اسلامی که در آنها بحثی از احکام دیات مطرح نشده بود، پس از پیروزی انقلاب، مجلس شورای اسلامی در راستای اجرای اصل ۴ قانون اساسی مبنی بر لزوم اسلامی بودن کلیه قوانین، موضوع دیه را برای اولین بار در قانون دیات سال ۱۳۶۱ منعکس کرد. لکن همواره یکی از مباحث تأمل برانگیز در محافل حقوقی و قضایی، موضوع ضمان جانی در خصوص هزینه‌های درمان زائد بر دیه بوده است. این موضوع تا پیش از عصر حاضر در میان فقهاء مطرح نشده است؛ لکن فقهاء معاصر نظرهای متفاوتی در خصوص آن بیان کرده‌اند، به طوری که در پاسخ به این استفتاء که «آیا دیه همان خسارت است یا جانی باید علاوه بر دیه، هزینه‌های درمان بزه دیده را پردازد؟» برخی جبران این هزینه‌ها را مشروط به عدم کفايت دیه، لازم دانسته‌اند^۱ و در مقابل، بیشتر ایشان غیر از دیه مقداره، چیزی را بر جانی واجب ندانسته‌اند.^۲

اختلاف نظر فقهاء و حقوق‌دانان در این خصوص به عرصه تقنین و مواجهه دو نهاد مجلس و شورای نگهبان به عنوان ارکان اصلی قانونگذاری در کشور نیز سرایت کرده است؛ به طوری که با وجود اصرار مجلس بر ضمان مرتکب، شورای نگهبان پرداخت هرگونه خسارات مزاد بر دیه از جمله هزینه‌های مذبور را خلاف شرع دانسته است. علی‌رغم پاشواری شورای نگهبان بر مغایرت شرعی پرداخت این هزینه‌ها، فقهاء این شورا در سال ۱۳۹۸ و در جریان بررسی قانون تشديد مجازات اسیدپاشی، برای نخستین بار حکم مقرر در ماده ۵ این قانون مبنی بر محکومیت مرتکب به جبران هزینه‌های درمانی بزه دیده را در همان مرحله نخست تأیید کردند. از این‌رو سؤال مهمی که به ذهن می‌رسد آن است که آیا رویکرد فقهاء شورای نگهبان در این خصوص در راستای پاسخ به مطالبه عمومی در شدت برخورد با مرتکبان اسیدپاشی و به طور استثنایی بوده یا اینکه این موضوع ناشی از نگاه فقهی متفاوت به این مسئله بوده است و در نتیجه می‌توان جبران این هزینه‌ها را در سایر جرائم نیز امکان پذیر دانست؟ سؤال دیگر آن است که چرا تا پیش از قانون تشديد مجازات اسیدپاشی، پرداخت هزینه‌های درمان بزه دیده در قوانینی همچون مجازات اسلامی و آئین دادرسی کیفری به تأیید فقهاء شورا نرسیده است؟

اگرچه بحث از هزینه‌های درمان بزهديده از متفرعات موضوع خسارات مازاد بر ديه است و تاکنون در اين خصوص تحقيقات زيادي انجام گرفته است، لكن نگاه متفاوت اين نوشتار به موضوع، پژوهش حاضر را از تحقيقات مشابه متماييز ساخته است؛ چه آنكه اولاً تاکنون مبانى رویکردهای متفاوت فقهای شورای نگهبان در خصوص اين موضوع منقح و تحليل نشده است؛ ثانياً تمرکز اصلی تحقيقات قبلی بر امکان مطالبه هزینه‌های درمان مازاد بر ديه بر مبنای قواعد مسئوليت مدنی نظير لاضرر، تسبيب و اتلاف بوده است - که البته اين مبانى تاکنون تأثيری در مقاعده کردن فقهای شورای نگهبان در تأييد پرداخت اين هزینه‌ها نداشته است - درحالی که در پژوهش حاضر مبانی و چالش‌های فقهی رویکرد جدید برخی از اعضای شورای نگهبان مبني بر امکان مطالبه اين هزینه‌ها بر مبنای تعزير مرتكب نيز بررسی شده است. از اين‌رو اين نوشتار سعی دارد ضمن تبیين گفتمان شورای نگهبان در موضوع هزینه‌های درمان مازاد بر ديه در قوانین پس از انقلاب تا به امروز، مبانی فقهی رویکردهای موجود را بررسی کند. بدین‌منظور پس از تبیين و تحليل مبانی فقهای شورای نگهبان تا قبل از بررسی قانون تشديد مجازات اسيديپاشي (بند اول)، مبانی فقهی ديدگاه فقهای شورا پس از تصويب اين قانون بررسی شده (بند دوم) و در پايان، پس از ارزیابی ناظرات شرعی شورا در اين خصوص (بند سوم) نتيجه بحث ارائه می‌شود.

۱. تحليل رویکرد فقهای شورای نگهبان تا قبل از سال ۱۳۹۸

هرچند نظر رسمي شورای نگهبان تا قبل از تصويب قانون تشديد مجازات اسيديپاشي در سال ۱۳۹۸، مغایرت شرعی پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر ديه بوده، لكن در اين خصوص بين فقهای شورای نگهبان اتفاق نظری وجود نداشته است؛ به طوری که در مقابل ديدگاه غالب مبني بر مغایرت شرعی مطالبه اين‌گونه هزینه‌ها، برخی از فقهای اين شورا در فرض عدم کفاف ديه، محکومیت مرتكب به پرداخت اين هزینه‌ها را بالامانع دانسته‌اند. در ادامه مبانی هر يك از ديدگاه‌ها منقح و بررسی خواهد شد.

۱-۱. ديدگاه اکثريت: عدم جواز

مطابق با ماده ۱۹ آين‌نامه داخلی شورای نگهبان مصوب ۱۳۷۹، اعلام مغایرت قوانين و مقررات يا موادی از آن‌ها با شرع توسيط اکثريت فقهای شورای نگهبان انجام می‌يابد. از اين‌رو منظور از رویکرد «اکثريت» ديدگاهی است که در مقابل نظر «اقليت»، به عنوان نظر نهاي شورای نگهبان در خصوص مصوبات به مجلس شورای اسلامي ارائه می‌شود (زماني، ۱۳۹۸: ۲۶). بررسی مشروح مذاكرات شورای نگهبان نشان مي‌دهد اکثريت فقهای اين شورا تحمل هزینه‌های درمان مازاد بر ديه بر مرتكب را خلاف شرع دانسته‌اند. مهم‌ترین مبانی اين دسته از فقهاء برای اعلام مغایرت شرعی اين

موضوع، فقدان دلیل شرعی بر جبران هزینه‌های مازاد بر دیه است. بدین‌بیان که آیات و روایات در خصوص دیه بیانگر آن است که شارع مقدس، غیر از دیه پرداخت چیز دیگری را بر مرتکب واجب نکرده است. از این‌رو از آنجا که شارع در مقام بیان جبران صورت‌های گوناگون زیان ناشی از جنایت، به هزینه‌های معالجه اشاره نکرده و اکتفا بر دیه به معنای عدم ضمان نسبت به هزینه‌های درمان است، جانی ضامن پرداخت این هزینه‌ها نیست.

به علاوه، مرحوم آیت‌الله خوبی در خصوص ضامن نبودن جانی نسبت به پرداخت هزینه‌های درمان بزهديه ادعای اجماع کرده است (موسوی خوبی، ۱۴۲۲ق، ج ۲: ۴۴۳). ضمن آنکه در صورت تردید در ضمان جانی نسبت به پرداخت این گونه از هزینه‌ها، اصل بر برائت ذمه جانی نسبت به پرداخت مازاد دیه مقرر در شرع است؛ مگر آنکه دلیل شرعی متفق و معابری بر ضمان جانی دلالت کند. از طرفی، همان‌طورکه در ادامه ملاحظه خواهد شد، ادله‌ای که بر ضمان جانی اقامه شده است، هریک حسب مورد دچار ضعف سندی یا دلالی‌اند؛ لذا این ادله برای اثبات ضمان جانی در پرداخت هزینه‌های مازاد بر دیه از اتقان و اعتبار کافی برخوردار نیستند.

با وجود این ادله، اکثریت فقهای شورای نگهبان نیز حکم مقرر در ماده ۱۴ قانون مجازات اسلامی^۳ مبنی بر محکومیت جانی به پرداخت خسارت درمان در جنایت بر دندان را خلاف شرع شناختند.^۴ همچنین ماده ۴۵۶ قانون مجازات اسلامی^۵ که هزینه‌های متعارف درمان مازاد بر میزان دیه را از باب قاعده لاضرر قابل مطالبه دانسته بود، مغایر با ایراد شرعی موافق می‌شود.^۶ رویکرد اکثریت فقهاء در این خصوص موجب شد تا سایر مواد مشابه این قانون^۷ مبنیاً بر همین ایراد خلاف شرع اعلام شود. قریب به یک سال بعد اکثریت فقهای شورای نگهبان براساس همین مبنی تبصره ۲ ماده ۱۴ قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۰/۳/۲ را که هزینه‌های درمان مازاد بر میزان دیه را قابل مطالبه دانسته بود، مغایر با موازین شرع اعلام کردند.^۸ این ایراد در نهایت به حذف ماده ۴۵۶ از قانون مجازات و حذف عبارت «سایر خسارات» از مواد مذکور و حذف تبصره ۲ از ماده ۱۴ قانون آیین دادرسی کیفری منجر شد.

۱-۲. دیدگاه اقلیت: جواز

هرچند اکثریت فقهای شورای نگهبان قائل به غیرشرعی بودن الزام مرتکب به پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر دیه بودند، لکن برخی فقهاء با تصریح به اینکه آیات و روایات ناظر بر دیه نافی پرداخت هزینه‌های درمانی بزهديه در مواردی که دیه کفایت جبران آن هزینه‌ها را نکند نیست، در صدد اثبات شرعی لزوم پرداخت این هزینه‌ها برآمده‌اند. این دسته از فقهاء شورا به منظور اثبات ادعای خود به ادله ذیل استناد جسته‌اند:

۱-۲. روایت ابی مریم

ابی مریم از امام باقر (ع) چنین نقل می کند: امیرالمؤمنین (ع) فرمود: در جراحات کمتر از سمحاق، علاوه بر دیه، مخارج پزشک نیز واجب می شود.^۹

برخی فقهاء از جمله آیت‌الله خویی از ظاهر این روایت چنین برداشت کرده‌اند که علاوه بر دیه جانی موظف به پرداخت هزینه درمان بزه‌دیده و اجرت طبیب نیز می‌باشد (موسوی‌خویی، ۱۴۲۲ق، ج ۲: ۵۴۸).

برخی از فقهاء شورای نگهبان در دفاع از ماده ۱۴ قانون مجازات اسلامی که به پرداخت خسارت درمان مجنی‌علیه در جنایت بر دندان اشاره داشت با استناد به روایت مزبور جانی را در قبال هزینه‌های پزشکی ضامن دانسته و تأکید داشتند: «در حال حاضر که برخی هزینه‌های متعارف پزشکی از میزان دیات نیز بیشتر است، می‌توان فرد جانی را مسئول پرداخت این هزینه‌ها دانست» (توکل‌پور و همکاران، ۱۳۹۷: ۲۳۹).

اگرچه در سنده این روایت «بن فضال» آمده که فطحی مذهب است و از این جهت توسط برخی فقهاء تضعیف شده است (حلی، ۱۴۰۸ق، ج ۴: ۲۷۲)، لکن صاحب جواهر معتقد به صحیحه بودن روایات منقول از ایشان شده است؛ چه آنکه معتقد است ابن فضال در اوایل عمر خود از مذهب فطحی رجوع کرده است (نجفی، ۱۴۰۴ق، ج ۴۳: ۴۲۵). به هر حال، حتی با وجود ابن فضال در سلسله استناد این روایت، روایت مزبور حداقل جزء روایات موقته محسوب می‌شود (تبریزی، ۱۴۲۷ق: ۳۵۵). از این‌روی این روایت از نظر سندي حجت و قابل قبول است. البته در دلالت این روایت اشکال شده است؛ چه آنکه مدلول آن حاکی از آن است که جانی علاوه‌بر دیه باید اجرت طبیب را نیز پرداخت کند. همین موضوع سبب شده است تا این روایت مورد پذیرش و عمل اکثر فقهاء قرار نگیرد و به اصطلاح از آن اعراض شود (نجفی، ۱۴۰۴ق، ج ۴۳: ۴۲۷). مرحوم خویی نیز علی‌رغم استشهاد به این روایت، می‌نویسد: «اگر اجماعی برخلاف این روایت وجود نداشت، دلیلی بر عمل نکردن به ظاهر این روایت وجود نداشت (موسوی‌خویی، ۱۴۲۲ق، ج ۲: ۴۴۳).

براساس همین ایراد اکثربیت فقهاء شورا نیز در دلالت این روایت نسبت به اخذ هزینه‌های درمان خدشه وارد کردند و با استناد به فتوای امام خمینی(ره) چنین بیان داشتند: «در صورتی که دندان کنده‌شده قبل از قصاص همچون حالت سابق بروید، چیزی غیر از تعزیر ندارد، مگر آنکه نقصی حاصل شده باشد که در این صورت ارش ثابت می‌شود» (توکل‌پور و همکاران، ۱۳۹۷: ۲۳۸). به علاوه، به نظر می‌رسد حتی بنابر پذیرش این روایت، دلالت آن حداکثر در خصوص جراحات کمتر از سمحاق است؛ لذا نمی‌توان به استناد این روایت پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر دیه را در سایر جنایات ثابت کرد.

۱-۳. قاعده لاضر

برخی فقهای شورای نگهبان برای اثبات وجاهت شرعی دریافت هزینه‌های درمان از بزهديده به قاعده «لاضر» تمسک کرده‌اند. توضیح آنکه مفاد این قاعده، نفی حکم ضرری در شرع مقدس است؛ بدین معنا که شارع مقدس برای مکلفان حکم ضرری تشريع نکرده است (مؤسسه دائرة المعارف فقه اسلامی، ۱۳۹۲، ج ۵: ۱۴۳). از طرفی، عدم مسئولیت جانی در پرداخت هزینه‌های درمان در جایی که دیه کاف آن هزینه‌ها را نهد موجب تضرر بزهديده است؛ چه آنکه در این صورت یا از درمان صرف نظر می‌کند و دچار ضرر جسمی خواهد شد یا باید متحمل ضرر مالی شدید شود. بر همین مبنای برخی از فقهای حاضر در جلسه بررسی ماده ۴۵۶ قانون مجازات اسلامی معتقد بودند: «دیه براساس موازین شرعی، امری تعبدی است که توسط شارع مقدس مقدار شده است و ارتباطی با میزان خسارات وارد شود، می‌توان علاوه بر پرداخت دیه اساس، چنانچه خسارتی زائد بر دیه بر مجنی‌علیه وارد شود، می‌توان علاوه بر پرداخت دیه مقدر، خسارت زائد بر آن را به استناد قاعده «لاضر» از جانی دریافت کرد؛ زیرا در صورت عدم پرداخت این خسارت، مجنی‌علیه که بدون تقصیر است باید خسارت وارد را متحمل شود» (توکل‌پور و همکاران، ۱۳۹۷: ۲۶۴).

در خصوص شمول قاعده «لاضر» بر امور عدمی به این معنا که اگر عدم حکمی متضمن ضرر باشد بتوان با تمسک به این قاعده آن ضرر را متنفسی دانست و به موجب آن، حکمی وضع کرد و در نتیجه، در مانحن فیه حکم به الزام جانی برای پرداخت هزینه‌های مازاد بر دیه داد می‌ان فقهاء اختلاف‌نظر وجود دارد. به طوری که عده‌ای از جمله مرحوم نائینی به پیروی از شیخ انصاری، این قاعده را مثبت ضمان نمی‌دانند؛ چون نقش لاضر این است که حکمی را بردارد، نه اینکه حکمی را ثابت کند (محقق داماد، ۱۴۰۶، ج ۱: ۱۵۹). بر همین مبنای، اکثریت فقهاء شورا استناد ماده ۴۵۶ قانون مجازات اسلامی به قاعده لاضر برای جبران هزینه‌های معالجه توسط پزشک را صحیح ندانسته‌اند. از نظر این دسته از فقهاء «(این قاعده)، جزء ادله ضمان نیست تا بتوان براساس آن، ضمان مازاد بر دیه را ثابت کرد. حتی اگر این قاعده از موجبات ضمان دانسته شود، هرگونه خسارتی که وارد شده باشد، مستلزم جبران است و نمی‌توان آن را منحصر به هزینه درمان کرد؛ درحالی که شارع مقدس، قصدی برای در تنگنا قرار دادن افراد جامعه ندارد و در این خصوص، صرفاً پرداخت دیه را لازم دانسته است» (توکل‌پور و همکاران، ۱۳۹۷: ۲۶۳).

۲. تحلیل رویکرد فقهای شورای نگهبان پس از سال ۱۳۹۸

اگرچه فقهای شورا تا قبل از تصویب قانون تشدید مجازات اسیدپاشی در سال ۱۳۹۸ بر مغایرت مصوبات ناظر بر تجویز اخذ هزینه‌های درمان مازاد بر دیه اصرار داشتند، لکن پس از تصویب قانون مذکور رویکرد شورا در این خصوص چار تغییر شده است؛ به طوری که با وجود تصریح ماده ۵ این قانون به محکومیت جانی به پرداخت هزینه‌های درمان بزهده کرده بود، این ماده در نهایت به تأیید شورا می‌رسد. از این‌رو سؤال مهم در اینجا آن است که با وجود اصرار فقهای شورا بر مغایرت پرداخت این هزینه‌ها در قوانین مختلف، علت تغییر این مبنای چیست؟ مسروچ مذاکرات فقهای شورای نگهبان در خصوص قانون تشدید مجازات اسیدپاشی نشان می‌دهد، در این خصوص بین فقها دو دیدگاه وجود داشته است: دیدگاهی که همچنان بر مغایرت هرگونه پرداخت مازاد بر دیه اصرار دارد و دیدگاهی که سعی می‌کند با مبناسازی فقهی برای این ماده، محکومیت جانی به پرداخت این هزینه‌ها را توجیه کند. در ادامه مبانی هریک از این دیدگاه‌ها بررسی می‌شود.

۲-۱. دیدگاه اکثریت فقهای حاضر: عدم جواز

بررسی مسروچ مذاکرات فقهای شورای نگهبان بیانگر آن است که اکثریت فقهای حاضر در جلسه (۳ نفر)، ماده ۵ قانون تشدید اسیدپاشی^{۱۰} را مغایر با موازین شرع دانسته‌اند. مبنای این دسته از فقها علاوه‌بر فقدان نص شرعی بر جبران هزینه‌های مازاد بر دیه توسط جانی که قبلاً بررسی شد، مغایرت این ماده با فتوای امام (ره)^{۱۱} و مقام معظم رهبری^{۱۲} است؛ چه آنکه ایشان در پاسخ به استفتایی که خواستار تعیین تکلیف در مورد پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر دیه توسط مرتکب بود، پرداخت این هزینه‌ها را جایز ندانسته بودند. از این‌رو اکثریت فقهای شورا معتقد بودند: «الزام مرتکب به پرداخت هزینه‌های درمان، حتی از باب تعزیر مرتکب نیز به دلیل مغایرت این مبنای با فتوای امام (ره) قابل پذیرش نیست» (مسروچ مذاکرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹). به علاوه، برخی فقها الزام جانی به پرداخت هزینه‌های درمان مازاد بر دیه را برخلاف قاعده «تناسب بین جرم و مجازات» دانسته‌اند؛ چه آنکه «میان هزینه‌هایی که مرتکب باید پرداخت کند (مجازات) با جرحتی که وارد کرده است (جرائم)، مناسبتی وجود ندارد. نمی‌توان در مقابل پیامدها و جراحت‌های حاصل از اسیدپاشی، مجموعه‌ای از مجازات‌های قصاص یا دیه، حبس تعزیری و تعزیر مالی معادل هزینه‌های درمانی را در نظر گرفت» (مسروچ مذاکرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹).

۲-۲. دیدگاه اقلیت فقهای حاضر: جواز

با اینکه اکثریت فقهای حاضر در جلسه بررسی ماده ۵ قانون تشدید مجازات اسیدپاشی با بیان سه مبنای، قائل به مغایرت این ماده بودند، لکن در مقابل، برخی اعضای رادله ایشان، دیه مقرر

در شرع را نافی پرداخت هزینه‌های درمانی بزه‌دیده در جایی که دیه کفایت جبران آن هزینه‌ها را نکند، ندانسته و برای اثبات مدعای خود به ادله ذیل استناد جسته‌اند:

۲-۱. قاعده تسبیب

طبق این مبنای از آن‌جا که جانی سبب ایجاد هزینه‌های درمان شده است، باید این هزینه‌ها را جبران کند. در تسبیب، عمل شخص مستقیماً و مباشرتاً مال دیگری را از بین نمی‌برد، بلکه رابطه بین عمل شخص و تلف مال به این‌گونه است که اگر آن عمل واقع نشود، تلف نیز اتفاق نمی‌افتد (محقق داماد، ۱۴۰۶ق، ج: ۱۱۷).

برخی از فقهای شورا با اشاره به هزینه‌های زیاد درمانی برای بزه‌دیدگان اسیدپاشی و عدم کفایت مبلغ دیه برای درمان جراحات ناشی از آن، الزام مرتكب به پرداخت هزینه‌های درمان و جبران این‌گونه خسارت‌ها را از باب قاعده تسبیب، دارای وجه دانسته و بیان داشته‌اند: «مسبب ورود آسیب به بزه‌دیده، فرد جانی است و در صورت عدم پرداخت هزینه‌های درمانی، بزه‌دیده که در این خصوص بدون تقصیر است باید خسارت وارد را متحمل شود» (مشروع مذکرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹). در مقابل، بیشتر فقهای حاضر تمسک به این مبنای برای تجویز الزام جانی به پرداخت هزینه‌های درمان را مغایر فتوای امام (ره) دانسته‌اند. به علاوه، در استفتایی که از مقام معظم رهبری شده است، به صراحت، پرداخت این‌گونه‌ها از باب تسبیب مورد سؤال واقع شده است که همان‌طورکه گفتیم، مقام معظم رهبری، با این استدلال که «تسبیب در مواردی است که اراده فاعل مختار در بین نباشد» (حسینی خامنه‌ای، ۱۳۹۰: ۱۲۱)، پرداخت هزینه‌های درمان توسط جانی را از این باب جائز ندانسته‌اند.

۲-۲. تعزیر مرتكب

مستفاد از کلمات فقهای اسلام آن است که تعزیر «حقیقت شرعیه» یا «حقیقت متشرعه» یا «حقیقت

فقهیه» در تنبیه بدنش نیست، بلکه شامل هر فعل، یا گفتاری که مجرم را از تکرار جرم بازدارد می‌شود (مکارم شیرازی، ۱۳۸۳: ۳۲). بنابراین، هر آنچه به تشخیص حاکم قابلیت تأثیب بزه‌کار را داشته باشد یا او و دیگران را از ارتکاب جرم بازدارد، می‌تواند از مصاديق تعزیر تلقی شود.

مطالعه مشروع مذکرات شورای نگهبان بیانگر آن است که برخی از اعضاء با تأکید بر اینکه هدف این قانون، تشدید مجازات مرتكبان اسیدپاشی است، مبنای تصویب ماده ۵ قانون تشدید مجازات اسیدپاشی را تعزیر مالی مرتكب دانسته‌اند. از نظر ایشان «حکم مذکور در این ماده را می‌توان یک تعزیر مالی محسوب کرد و آن را از موارد جبران خسارت خارج دانست. به بیان دیگر، به جهت اجرای تعزیر مالی، معادل هزینه‌های درمانی بزه‌دیده از اموال مرتكب ضبط

می شود و سپس این مبلغ به بزهديده پرداخت خواهد شد» (مشروع مذاكرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹). حتی برخی اعضا حکم به تعزیر مالی اشخاص را در قوانین، مسبوق به سابقه دانسته و معتقد بودند: «ماده ۲۱ قانون نحوه اجرای محکومیت‌های مالی مصوب ۱۳۹۴/۳/۲۳، نیز مبتنی بر همین استدلال تصویب شده است» (مشروع مذاكرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹).

توضیح آنکه ماده ۲۱ به دلالت التزامی، معامله‌ای را که مديون به قصد فرار از دین انجام داده بود، باطل دانسته بود، زیرا حکم این ماده مبنی بر استیفای عین مال و یا مثل یا قیمت آن در فرض انتقال مال به دیگری مستلزم بطلان این معامله بود. فقهای شورا، حکم به فساد این معامله را فاقد وجه شرعی دانستند؛ از این‌رو این ماده را از آن جهت که معلوم نبود حکم به استیفاء مثل یا قیمت مال از اموال انتقال‌گیرنده در صورت تلف یا انتقال، به معنای بطلان معامله مديون با غیر است یا اینکه معامله مجبور باطل نیست و این موضوع بر مبنای تعزیر شخص انتقال‌گیرنده بیان شده است، دارای ابهام دانست.^{۱۴} در نهایت، مجلس در راستای رفع این ابهام، به تعزیری بودن ماهیت استیفای عین مال و یا مثل یا قیمت آن در فرض انتقال مال به دیگری تصریح کرد. وقت در نظر مذکور نشان می‌دهد، از نظر این شورا محکومیت اشخاص به تعزیر مالی فاقد اشکال است، از این‌رو برخی اعضا در جلسه بررسی ماده ۵ قانون تشدید مجازات اسیدپاشی این موضوع را به عنوان مؤید جواز الزام جانی به پرداخت هزینه‌های درمان بر مبنای تعزیر دانسته‌اند.

نکته شایان توجه آنکه موضوع الزام جانی به جبران زیان معنوی بر مبنای تعزیر، قبلًا نیز توسط برخی از فقهای شورای نگهبان در جریان بررسی تبصره ۱ ماده ۱۴ قانون آینین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۰/۳/۲ مطرح شده است. از نظر این فقهای «حکومت می‌تواند جبران زیان معنوی را از باب تعزیر مالی درنظر گیرد. بدین ترتیب که به جای آنکه جزای نقدی را خود دریافت کند، مجرم را ملزم به پرداخت آن به بزهديده کند. لذا با توجه به اینکه حکومت از لحاظ شرعی حق تعیین مجازات‌های تعزیری را داراست، اقدام به تعیین جبران زیان معنوی به عنوان یکی از مصاديق تعزیر مالی توسط وی را نمی‌توان مغایر با موازین شرعی دانست» (مشروع مذاكرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۰/۴/۲۲: ۳۳). لکن در مقابل، اکثریت فقهای جبران زیان معنوی را بر مبنای تعزیر مالی مرتكب صحیح ندانسته‌اند، زیرا طبق تبصره ۱ این ماده در کلیه مواردی که صدمات روحی یا هتك حیثیت و اعتبار شخصی، خانوادگی یا اجتماعی بر بزهديده وارد شده باشد، می‌توان اقدام به جبران زیان معنوی کرد. این امر حاکی از آن است که حتی در موارد جنایات غیرعمدی نیز می‌توان اقدام به تعیین جبران زیان معنوی کرد. حال آنکه جنایات

غیرعمدی که فرد مرتکب در ارتكاب آن‌ها فاقد قصد مجرمانه و تقصیر است، قابل تعزیر نیست. لذا جبران زیان معنوی مذکور در این تبصره را نمی‌توان از باب تعزیر مالی قلمداد کرد و آن را مغایر با موازین شرعی ندانست (مشروع مذاکرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۰/۴/۲۲: ۳۳). این استدلال سبب شد تا مجلس در راستای رفع این ایراد، تعزیرات منصوص شرعی و موارد مستوجب دیه را از شمول پرداخت خسارت معنوی استثنا کند.

اگرچه در جلسات شورای نگهبان برای توجیه شرعی پرداخت هزینه‌های درمان بر مبنای تعزیر دلیلی ارائه نشده است، ممکن است بهمنظور توجیه پرداخت هزینه‌های درمان به قاعده «التعزير الى الحاكم» استناد شود. بدین‌بیان که حاکم اسلامی در صورت صلاح‌حید می‌تواند بهمنظور پیشگیری از جرم اسیدپاشی که علاوه‌بر آسیب‌هایی که به مجنی عليه و خانواده او وارد می‌کند، موجب برهم زدن نظم عمومی و تجری مرتکب و دیگران می‌شود، جانی را علاوه‌بر دیه به جبران هزینه‌های پزشکی مازاد بر آن نیز محکوم کند. لکن بهنظر می‌رسد در سیاست کفری اسلام، تعزیرات در عرض حدود، قصاص و دیات است نه در طول آن؛ ازاین‌رو تمسک به تعزیر در زمانی است که شارع مقدس در برابر جرم، واکنش دیگری را پیش‌بینی نکرده باشد. حتی برخی فقهاء این موضوع را تحت عنوان «كل ذنب لا يوجب الحد فهو موجب للتعزير» به‌متابه یک قاعده فقهی برسی کرده‌اند (حسینی مراغی، ۱۴۱۷ق، ج ۲: ۳۶۷). لذا بیشتر فقهاء شیعه و اهل سنت حکم به تعزیر در قبال ترک واجب یا ارتكاب حرام را مشروط بر آن دانسته‌اند که شارع حد و مجازاتی را قبلًا تعیین نکرده باشد. در این خصوص شیخ طوسی می‌نویسد: «كل من اتى معصية لا يجب بها الحد فإنه يعزز» (طوسی، ۱۳۸۷ق، ج ۸: ۶۹). ابن‌ادریس نیز پس از اینکه تعزیر را موجب پیشگیری از تکرار گناه دانسته می‌نویسد: «و هو مستحق بكل إخلال بواجب، و إتيان كل قبيح لم يرد الشر بتوظيف الحد عليه» (ابن‌ادریس، ۱۴۱۰ق، ج ۳: ۵۳۴). همین معنا در لسان فقهاء اهل سنت نیز آمده است: «تعزير تنبیهی است برای گناهانی که در شرع حدی برای آن‌ها تعیین نشده است (ابویعلی، ۱۴۲۱ق: ۲۷۹). مؤلف کتاب الفقه على المذاهب الاربعه نیز در این زمینه می‌نویسد: «اما التعزير فهو التأديب بما يراه الحكم زاجراً لمن يفعل فعلًا محرباً عن العودة إلى هذا الفعل، فكل من أتى فعلًا محرباً لا حد فيه ولا قصاص ولا كفارة» (جزیری، بی‌تا، ج ۵: ۳۹۷). بنابراین، در صورتی می‌توان هزینه‌های درمان بزرگ‌تر را بر مبنای تعزیر از جانی دریافت کرد که شارع مقدس قبلًا مجازاتی را در قبال فعل جانی پیش‌بینی نکرده باشد؛ حال آنکه در جرم اسیدپاشی حسب مورد قصاص یا دیه پیش‌بینی شده است.

ممکن است ادعا شود تعزیر مالی مرتكب از باب اطلاق ادله ولايت فقيه امكانپذير است. بدین بيان که حاكم می تواند هر آنچه را به صلاح جامعه و نظام می داند، در چارچوب قوانین اسلام به مورد اجرا بگذارد. تعزیر جانی به پرداخت هزينه های درمان بزهديده نيز در راستاي تأديب مجرم و پيشگيري از جرم اسيديپاشي از همين موارد است. اكثريت فقهاء حاضر در جلسه بررسی قانون اسيديپاشي نيز اگرچه ماده ۵ اين قانون را مغایر شرع می دانستند، تنها راه تجویز الزام جانی به پرداخت هزينه های درمان بزهديده را حکم رهبری به پرداخت اين هزينه ها می دانستند، اما با توجه به فتواي صريح امام (ره) و رهبری بر عدم جواز تحمليل اين گونه هزينه ها بر جانی، تأييد حکم ماده ۵ توسط ايشان امكانپذير نبوده است. از اين رو به نظر مى رسد حتی درصورتی که جواز تعزير مالی مرتكب ثبوتاً از باب اطلاق ادله ولايت فقيه پذيرفته شود، اين مينا در مقام اثبات دچار اشكال است. مگر اينکه رهبری با توجه به سبق تصميم و تعمد جانی و تبعاتي که جرم اسيديپاشي بر بزهديده و جامعه دارد، به طور خاص الزام مرتكب اسيديپاشي به پرداخت هزينه های درمان مازاد بر ديه را از روی مصلحت و به عنوان ثانوي تجویز كنند. نظير اين پيشنهاد در جريان بررسی قانون مجازات اسلامي مسبوق به سابقه است. توضیح آنکه ماده ۲۳۳ این قانون برای اولین بار پس از انقلاب با الهام از فتواي مرحوم آيت الله خوبي، مجازات فاعل لواط را در غير موارد عنف، اکراه يا محصن بودن فاعل، صد ضربه شلاق دانسته بود. از طرفی، اكثريت فقهاء شورا اين موضوع را مغایر با نظر مشهور فقهاء و فتواي امام (ره) دانسته و بر همين مينا مجازات فاعل را به نحو مطلق، اعدام می دانستند. در نهايـت، فقهـاء با استفتـائـي حضـورـي اـز رـهـبـرـيـ، حـكـمـ مـادـهـ ۲۳۳ـ رـاـ بـرـاسـاسـ مـصـالـحـيـ تـأـيـيدـ كـرـدـندـ. (توکل پور و همکاران، ۱۴۰۷: ۱۴۸).

۳. ارزیابی عملکرد شورای نگهبان

اعلام مغایرت شرعی مصوبات ناظر بر پرداخت هزينه های درمان مازاد بر ديه تا قبل از سال ۱۳۹۸ توسط اكثريت فقهاء شورای نگهبان دارای پشتوانه فقهی و دقیقاً منطبق با فتواي امام (ره) و رهبری در اين خصوص است.

هرچند در سال ۱۳۹۸ و در جريان بررسی ماده ۵ قانون تشديد مجازات اسيديپاشي برخی از اعضا سعی داشتند با طرح رویکردي جديد، پرداخت اين گونه از هزينه ها را توجيه كنند، لكن همان طوركه ملاحظه شد، رویکردن اكثريت فقهاء حاضر در جلسه که بر مغایرت پرداخت هزينه های درمان مازاد بر ديه توسط جانی اصرار داشتند، از اتقان بيشتری برخوردار بوده است. با وجود اين، با توجه به حضور فقط چهار فقيه در جلسه بررسی اين ماده و از طرفی، مخالفت

یک فقیه با دیدگاه اکثریت، ماده ۵ بهدلیل به حد نصاب نرسیدن آرای دیدگاه اکثریت فقهاء (چهار رأی) مغایر با موازین شرع شناخته نمی‌شود.

از نظر نگارنده، مخالفت یک فقیه در این مسئله با وجود فتوای صريح حضرت امام (ره) و رهبری به عدم جواز تحمیل مخارج درمان بزهده‌یده بر جانی محل تأمل است، زیرا براساس تعالیم اسلامی، قانونگذاری نوعی اعمال ولایت بر مردم محسوب می‌شود و طبق ادله نقلی و عقلی متعدد که پرداختن به آن از حوصله‌ی این نوشتار خارج است، قانونگذاری منحصرآ از شئون معصوم و در عصر غیبت از شئون نواب عام امام یعنی فقهاء جامع شرایط افتاء است که این وظیفه در صورت تشکیل حکومت، حداقل در موضوعاتی که به نظم عمومی و جان، ناموس و مال مردم مربوط می‌شود، بر عهده ولی‌فقیه است؛ در این موارد شرعاً دلیلی بر تبعیت از نظر فقیه غیرحاکم وجود ندارد. حتی برخی معتقدند در کلیه احکام نظامیه یعنی احکامی که مربوط به نظم عمومی است و نقض آنها علاوه‌بر ضمانت اجرای ترمیمی (جبان خسارت مادی و معنوی)، موجب اعمال مجازات از ناحیه حاکمیت است، وظیفه فقهاء شورای نگهبان، بررسی مصوبات از نظر مغایرت یا عدم مغایرت با ملاک و سنجه احکام نظامیه ولی‌فقیه است (زمانی، ۱۳۹۵: ۱۱).

به علاوه، موضوع فتوای معیار از جمله مسائلی است که همواره در جلسات مختلف شورای نگهبان از جمله در جریان بررسی قانون مجازات اسلامی در سال ۱۳۸۸ یا اخیراً در جلسه بررسی طرح ساماندهی صنعت خودرو محل بحث بوده است. در جلسه بررسی طرح داشته‌اند: «از نظر ایشان در جایی که امام (ره) یا خود شخص ایشان [= مقام معظم رهبری] نظر دارند، نمی‌شود اعضای شورای نگهبان نظر شخصی خودشان را بیان کنند» (مشروع مذاکرات شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۶/۲۷).

شاید بر همین مبنای است که برخی حقوقدانان نیز معتقدند از روح و مفاد اصول قانون اساسی استفاده می‌شود که در فرض تعارض نظر فقیه شورای نگهبان با فتوای رهبری، باید از نظر فقهی رهبر تبعیت کرد و رویه عملی فقهاء شورا نیز بر همین منوال بوده است (مهرپور، ۱۳۷۲: ۶۴). بنابراین، اگرچه مطابق با نظریه تفسیری شماره ۲۴۳۷ مورخ ۱۳۶۳/۱۰/۱۱ شورای نگهبان «تشخیص مغایرت یا انطباق قوانین با موازین اسلامی به‌طور فتوایی با فقهاء شورای نگهبان است» (فتحی و کوهی، ۱۳۹۶: ۳۷۰)، لکن اطلاق این نظریه در مواردی که نظر فقهاء شورای نگهبان با نص فتوای امام (ره) یا رهبری مخالف است، صحیح به‌نظر نمی‌رسد.

به علاوه، رأی گیری برای این ماده در حالی انجام گرفته است که ذیل ماده ۱۴ آیین نامه داخلی شورای نگهبان مصوب ۱۳۷۹ برای اخذ رأی- جز در موارد ضروری و یا حصول رأی لازم- حضور حداقل ۵ نفر از فقها را لازم دانسته است. از این‌رو با توجه به اینکه از زمان ارسال مصوبه توسط مجلس به شورا (۱۳۹۸/۳/۲۹) تا زمان تشکیل جلسه شورا (۱۳۹۸/۳/۲۹)، موعد ده روزه مقرر در اصل ۹۴ قانون اساسی به پایان نرسیده بوده و به‌تیغ، ضرورتی برای اعلام نظر شورا وجود نداشته است، اخذ رأی می‌باشد به زمان دیگر و با حضور حداقل ۵ نفر از فقها موقول می‌شود. چه‌بسا در فرض حضور پنج نفر، مغایرت این ماده موفق به کسب آرای لازم می‌شود. حتی به‌نظر می‌رسد در فرض اتمام مهلت قانونی اعلام نظر شورا نیز شورای نگهبان می‌باشد طبق رویه معمول خود، ایرادات ناظر به مواد ۱ تا ۳ این قانون را به مجلس ارسال می‌کرد و اظهار نظر فقهی در مورد ماده ۵ را به آینده موقول می‌کرد.

نظارت صورت گرفته بر ماده ۵ قانون تشکیل مجازات اسیدپاشی با ایرادات دیگری نیز همراه بوده است. از جمله اینکه طبق ماده ۵ این قانون در صورت عدم تمكن مرتكب اسیدپاشی و عدم پرداخت هزینه‌های درمان خسارت وارد، صندوق تأمین خسارت‌های بدنی مکلف به جبران هزینه‌های درمان بزهديده است. حال آنکه براساس ماده ۲۱ قانون بیمه اجباری خسارات واردشده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسائل نقلیه مصوب ۱۰۱۳۹۵/۲/۲۰، منابع مالی این صندوق به جبران خسارت‌های بدنی «زیان‌دیدگان حوادث ناشی از وسائل نقلیه» اختصاص دارد؛ لذا حکم ماده ۵ این مصوبه در خصوص پرداخت هزینه‌های درمانی بزهديگان اسیدپاشی از محل این صندوق، به‌دلیل ایجاد تعهد جدید برای این صندوق بدون تأمین منابع آن، سبب افزایش هزینه‌های این صندوق و به‌تیغ افزایش هزینه‌های دولت و مغایرت این ماده با اصل ۷۵ قانون اساسی است. جالب آنکه شورای نگهبان در جریان بررسی ماده ۱۳ قانون حمایت از آمران به معروف و ناهیان از منکر مصوب ۱۶۱۳۹۴ با توجه به اینکه این ماده منبع پرداخت دیه آمر به معروف در شرایطی که جانی شناخته نشده و یا ممکن نیست را از محل صندوق موضوع ماده ۱۰ قانون بیمه اجباری دانسته بود، این ماده را به‌دلیل ایجاد تعهد جدید برای این صندوق، مغایر با اصل ۷۵ قانون اساسی شناخت (جمعی از پژوهشگران، ۱۳۹۸: ۳۹). ضمن آنکه براساس ماده ۱۱ قانون بیمه اجباری، بخش شایان توجهی از درآمد صندوق مذبور از محل حق بیمه‌های پرداختی مردم تأمین می‌شود.

گفتنی است، اگرچه در تبصره ۲ این ماده تلاش شده است تا با بیان اینکه صندوق تأمین خسارت‌های بدنی می‌تواند برای دریافت هزینه‌های پرداخت شده به مرتكب رجوع کند، شاید مغایرت صدر ماده با اصل ۷۵ قانون اساسی به‌وسیله طریق جبران افزایش هزینه‌ها رفع شود،

لکن این تبصره نمی‌تواند رافع مذکور باشد؛ چه آنکه در این تبصره رجوع صندوق به مرتكب اختیاری است. در نتیجه در صورت عدم استفاده از این اختیار، ایراد مذکور باقی خواهد ماند و رفع ایراد، منوط به استفاده مسئولان صندوق از این اختیار خواهد بود. ضمن آنکه معلوم نیست رجوع صندوق به مرتكب، لزوماً به بازپرداخت هزینه‌های انجام‌گرفته منجر شود و چه بسا علی‌رغم امکان رجوع به مرتكب، به دلایل مختلف همچون اعسار مرتكب، صندوق نتواند هزینه‌های انجام‌شده را وصول کند؛ از این‌رو، ایراد اصل ۷۵ همچنان در صدر ماده باقی خواهد ماند (پژوهشکده شورای نگهبان، ۱۳۹۸: ۱۰).

پیشنهادی که در این خصوص به نظر می‌رسد آن است که اولاً این هزینه‌ها توسط دولت و از محل بند «ط» العاقی به تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور^{۱۷} پرداخت شود؛ ثانياً تبصره ۲ باید به نحوی نگارش یابد که دولت با درنظر گرفتن شرایط مرتكب هزینه‌های پرداختی را حسب مورد به صورت تقدیم اخراج کند.

از جمله دیگر موضوعات قابل تأمل در ماده ۵ آن است که قانونگذار ضابطه‌ای را برای پرداخت هزینه‌های درمان بزهديده مشخص نکرده است؛ این در حالی است که هزینه‌های مزبور باید مسلم، متعارف و زائد بر میزان دیه باشد. از این‌رو نمی‌توان جانی را به پرداخت هزینه‌هایی که ممکن است بزهديده در آینده متتحمل شود یا هزینه‌های نامتعارف (همچون هزینه‌های زیبایی) محکوم کرد. لذا با توجه به اینکه هزینه معالجه افراد بر حسب نوع و کیفیت جنایت وارد متفاوت است و به منظور جلوگیری از تضییع حق بزهديده - در مواردی که مبلغ تعیین شده کمتر از هزینه متعارف درمان است - یا جانی - در جایی که مبلغ تعیین شده بیش از هزینه متعارف است - و نیز پیشگیری از تشتبه آرای محاکم در چگونگی تعیین این هزینه‌ها مناسب بود در این ماده ضمن تصریح به اینکه هزینه‌ها باید مسلم، متعارف و زائد بر میزان دیه باشد، تعیین میزان آن را با توجه به کیفیت جنایت وارد، به کارشناس موثق واگذار می‌کرد تا قاضی با جلب نظر کارشناس اقدام به صدور حکم می‌کرد. از این‌رو شورای نگهبان می‌بایست سکوت این ماده در این موارد را محل ابهام می‌دانست.

نتیجه گیری

اکثریت فقهای شورای نگهبان تا قبل از سال ۱۳۹۸ همسو با فتاوی امام (ره) و رهبری، ضمان جانی در خصوص هزینه‌های درمان زائد بر دیه را فاقد و جاهت شرعی دانسته‌اند. هرچند شورای نگهبان در قانون تشدید مجازات اسیدپاشی مصوب ۱۳۹۸ محکومیت جانی به پرداخت هزینه‌های درمان بزهديده را با ایرادی مواجه ندانسته است، با توجه به اصرار اکثریت فقهای

حاضر بر عدم جواز اولی تحمیل این هزینه‌ها بر جانی، تأیید این ماده نه به‌سبب تغییر موضع اکثر فقهای شورا یا قوت فقهی ادله دیدگاه رقیب، بلکه به‌دلیل به حد نصاب نرسیدن تعداد آرا برای اعلام مغایرت بوده است. مغایر ندانستن این ماده توسط یکی از چهار فقیه حاضر در جلسه با توجه به فقدان حجت شرعی بر عمل به نظر فقهای شورای نگهبان در مواردی که امام (ره) یا رهبری نظر مخالف دارند، محل تأمل جدی است. البته همانند طرح استفتای حضوری فقهای شورا از محضر رهبری در جریان بررسی ماده ۲۳۳ قانون مجازات اسلامی، با توجه به آثار سوء جرم اسیدپاشی بر بزه‌دیده و جامعه و سبق تصمیم جانی بر ارتکاب این جرم، تنها راه جواز شرعی محکومیت جانی به جبران هزینه‌های درمان بزه‌دیده در این گونه جرائم، کسب تکلیف از رهبری است تا در صورت صلاح‌حديد، امکان الزام جانی به پرداخت هزینه‌های مزبور به حکم ثانوی فراهم شود.

علاوه‌بر لزوم کسب اجازه از رهبری در اصل جواز محکومیت جانی به پرداخت این هزینه‌ها، ایرادات متعددی در منطق ماده ۵ وجود دارد که رفع آن‌ها ضروری است و از تشتبه آرای محاکم جلوگیری خواهد کرد. از جمله این ایرادات عدم تصريح ماده به مسلم، متعارف و زائد بر میزان دیه بودن هزینه‌های درمان بزه‌دیده، مشخص نبودن مرجع تعیین میزان این هزینه‌ها و نیز نارسایی متابع صندوق تأمین خسارت‌های بدنه در پرداخت هزینه‌های درمان بزه‌دیده در مواردی که جانی شناخته نشده یا ممکن نیست، است. از این‌رو برای رفع این ایرادات ماده زیر به‌جای ماده فعلی، پیشنهاد می‌شود:

«ماده ۵- در کلیه موارد مذکور در این قانون، مرتكب علاوه‌بر جبران خسارت‌های مقرر در ماده ۱۴ قانون آینین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲/۱۲/۴، ملزم به پرداخت هزینه‌های متعارف درمان مازاد بر دیه نیز می‌باشد. در این صورت، دادگاه بالحظه نوع و کیفیت جنایت وارد و جلب نظر کارشناس میزان آن را تعیین می‌کند. درصورتی که مرتكب با تشخیص قاضی رسیدگی‌کننده ممکن از پرداخت هزینه‌های درمان نباشد، هزینه‌های مربوطه توسط دولت و از محل بند «ط» الحاقی به تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور پرداخت می‌شود.

تبصره ۱- سازمان بهزیستی کشور مکلف است با تشخیص قاضی رسیدگی‌کننده، به بزه‌دیدگان موضوع این قانون خدمات توانبخشی و روان‌شناختی مددکاری ارائه کند.

تبصره ۲- در مواردی که هزینه‌های موضوع این ماده و تبصره ۱، از محل موضوع این ماده پرداخت می‌شود، وزارت دادگستری موظف است رأساً به قائم مقامی مجنب^{علیه} با درنظرگرفتن تمکن مالی مرتكب، نسبت به وصول هزینه‌های پرداخت شده به صورت نقد یا اقساط از طریق محاکم قضایی اقدام نماید.

یادداشت‌ها

۱. برای نمونه فتوای برخی از قائلان به این دیدگاه در ذیل آمده است:
آیت‌الله مکارم شیرازی: دیه جبران خسارت است ولی اگر هزینه لازم برای درمان بیشتر شود مجنب‌علیه می‌تواند مقدار اضافی را از جانی بگیرد (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
آیت‌الله موسوی اردبیلی: «به نظر این جانب خسارات واردہ اگر معتدله باشد غیر از دیه است و جانی باید پردازد» (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
آیت‌الله نوری همدانی: «در مواردی که جنایت موجب ثبوت دیه شود درصورتی که بهبود یافتن آن شخص به معالجه و مداوا احتیاج داشته باشد، لازم است که جانی علاوه بر پرداخت دیه‌ای که شرعاً مقرر گردیده است مخارج معالجه را نیز پردازد» (نوری همدانی، ۱۳۷۵: ۶۰۳).
آیت‌الله گرامی: «اگر خسارت بیش از مقدار دیه باشد علاوه بر دیه خسارات واردآمده به مجنب‌علیه و کلیه هزینه‌های درمان زائد را بپردازد» (قابل دسترس در پایگاه الکترونیکی به نشانی: <http://www.ayat-gerami.ir>).
۲. برای نمونه فتوای برخی از قائلان به این دیدگاه در ذیل آمده است:
امام خمینی(ره): «ازد برو دیه چیزی ثابت نیست». (موسوی خمینی، ۱۳۹۰: ۱۵۲).
آیت‌الله خامنه‌ای: «هزینه درمان، علاوه‌بر دیه، بر جانی نیست. جایی که دیه مقدر است همان دیه بر عهده جانی است» (حسینی خامنه‌ای، ۱۳۹۰: ۱۲۱).
آیت‌الله بهجت: «بر جانی بیش از دیه مقرر نیست». (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
آیت‌الله تبریزی: «در موارد حکومت (ارش) می‌توان هزینه‌های درمان را هم درنظر گرفت اما در موارد دیه مقداره و غیر آن، چیزی بر جانی نیست» (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
آیت‌الله فاضل لنکرانی: «در مواردی که دیه مقداره وجود دارد تنها دیه پرداخت می‌شود و زائد برو آن چیزی بر جانی نیست» (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
آیت‌الله صافی گلیابگانی: «جانی زائد برو مقدار دیه، ضامن خسارات واردہ از جهت درمان و معالجه نیست، بلی در جرح خطایی مادون سمحاق نسبت به مخارج احتیاط آن است که جانی و مجنب‌علیه مصالحه کنند» (مؤسسه قضا، ۱۳۹۰: کد سؤال: ۲۷).
۳. ماده ۴۱۴ (تصویب ۱۳۸۸/۵/۲۷ مجلس): «اگر دندان کسی توسط دیگری کنده شود، چنانچه تا زمان قصاص، دندان سالمی به جای آن بروید، مرتكب قصاص نمی‌شود و به تعزیر مقرر در کتاب پنجم این قانون و پرداخت خسارت درمان و ارش جراحت و مدتی که مجنب‌علیه بدون دندان بوده است محکوم می‌شود».
۴. نظر شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۲۹: «در ماده (۴۱۴) پرداخت خسارت درمان با توجه به محکومیت به ارش جراحت، خلاف موازین شرع شناخته شد» (مصطفی‌زاده، ۱۳۹۵: ۱۴۹).
۵. ماده ۴۵۶ (تصویب ۱۳۸۸/۵/۲۷ مجلس): «هرگاه هزینه‌های متعارف معالجه مجنب‌علیه بیش از دیه باشد علاوه‌بر دیه، خسارت مازاد نیز باید از باب قاعده لاضرر با اخذ نظر کارشناس و با حکم دادگاه تعیین و بدون رعایت مواعده مقرر برای پرداخت دیه توسط مرتكب پرداخت گردد».
۶. نظر شورای نگهبان مورخ ۱۳۸۹/۹/۱: «در ماده ۴۵۶ پرداخت خسارت مازاد بر دیه به وسیله جانی، خلاف موازین شرع شناخته شد» (مصطفی‌زاده، ۱۳۹۵: ۱۶۶).
۷. ر.ک: مواد ۴۶۹، ۴۹۹، ۵۰۲، ۵۰۹، ۵۱۱ و تبصره ۲ ماده ۵۱۲ مصوب نخست مجلس (۱۳۸۸/۵/۲۷).
۸. نظر شورای نگهبان مورخ ۱۳۹۰/۱۲/۲۳: «در تبصره ۲ ماده ۱۴ پرداخت خسارت‌های مازاد بر دیه خلاف

موازین شرع است» (مصطفی‌زاده، ۱۳۹۵: ۱۴).

۹. «فَقَضَىٰ أَمِيرُ الْمُؤْمِنِينَ (عَلَيْهِ السَّلَامُ) أَنَّهُ لَا يُحْمَلُ عَلَى الْعَاقِلَةِ إِلَّا الْمُوْضِبَةُ فَصَاعِدًا وَ قَالَ مَا دُونَ السَّمْحَاقِ أَجْرٌ الظَّبِيبٌ سَيَوَى الدِّيَةِ» (کلینی، ۱۴۰۷، ج ۷: ۳۶۵).

۱۰. ماده ۵ قانون تشديد مجازات اسیدپاشی و حمایت از بزهديدگان آن مصوب ۱۳۹۷/۲۱: «در کلیه موارد مذکور در این قانون، مرتكب علاوه بر جبران خسارت‌های مقرر در ماده ۱۴ قانون آینین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲/۲۴، ملزم به پرداخت هزینه‌های درمان بزهیده می‌باشد. درصورتی که مرتكب با تشخیص قاضی رسیدگی‌کننده متمن از پرداخت هزینه‌های درمان نباشد، هزینه‌های مربوطه از محل صندوق تأمین خسارت‌های بدنی پرداخت می‌شود.

تبصره ۱- سازمان بهزیستی کشور مکلف است با تشخیص قاضی رسیدگی‌کننده، به بزهديدگان موضوع این قانون خدمات روان‌شناسی مددکاری و توانبخشی ارائه کند.

تبصره ۲- در مواردی که هزینه‌های موضوع این ماده و تبصره ۱، از صندوق تأمین خسارت‌های بدنی و سازمان بهزیستی پرداخت می‌شود، صندوق یا سازمان بهزیستی میتوانند برای دریافت هزینه‌های پرداخت شده به مرتكب رجوع کنند.»

۱۱. «سؤال: در جایی که جرح و نقص عضو عمداً انجام گرفته و قابل قصاص نمی‌باشد، آیا می‌شود برای مرتكب، مجازات تعزیری قائل شد؟ یا مجازات فقط دیه است و جنبه ضمان و حقوقی و ضرر و زیان دارد که لازمه طبع دیه است (و در روایات هم ظاهراً نص بر جزا بودن آن نمی‌باشد و تنها استدلال به سکوت ائمه می‌شود) یا دیه ضمان و جزا هر دو است؟ توضیحاً اینکه مجازات به محض دیه، باعث تجری بر جرم خواهد شد و آمار جرائم را بالا خواهد برد.

پاسخ: زائد بر دیه چیزی ثابت نیست» (موسوی خمینی، ۱۳۹۰: ۱۵۲).

۱۲. «سؤال: در خصوص صدمات وارده بر بدن انسان در اثر جنایات، آیا علاوه بر دیه مقدره، چنانچه مجنی‌علیه متحمل خسارات دیگری از قبیل هزینه درمان، ایاب و ذهاب و ایام بیکاری و غیره شده باشد، وصول آنها از جانی با طرح دعوا در دادگاه شرعاً جایز است یا خیر؟ و آیا محاکم از باب تسیب و اجرای قانون مسئولیت مدنی سابق می‌توانند زائد بر دیه مقدره، حکم صادر نمایند یا خیر؟

پاسخ: جانی مخارج ذکرشده را ضامن نیست و تسیب در مواردی است که اراده فاعل مختار در بین نباشد» (حسینی خامنه‌ای، ۱۳۹۰: ۱۲۱).

۱۳. ماده ۲۱ قانون نحوه اجرای محاکومیت‌های مالی مصوب ۱۳۹۴/۳/۲۳ مجمع تشخیص مصلحت نظام: «انتقال مال به دیگری به هر نحو بوسیله مديون با انگیزه فرار از ادائی دین بهنحوی که باقیمانده اموال برای پرداخت دیون کافی نباشد، موجب حبس تعزیری یا جزای نقدي درجه شش یا جزای نقدي معادل نصف محاکوم به یا هر دو مجازات می‌شود و درصورتی که متنقل‌الیه نیز با علم به موضوع اقدام کرده باشد در حکم شریک جرم است. در این صورت عین آن مال و در صورت تلف یا انتقال، مثل یا قیمت آن از اموال انتقال‌گیرنده به عنوان جریمه اخذ و محاکوم به از محل آن استیفا خواهد شد.»

۱۴. نظر شماره ۹۲/۳۰/۵۳۱۰۳ شورای نگهبان مورخ ۱۳۹۲/۱۱/۲۴: «در ماده ۲۱، روشن نیست که منظور، بطلان معامله است؛ یا این اقدام به عنوان جریمه می‌باشد، اگر به صورت ماده ۳ سابق، اصلاح شود ایراد مرتفع می‌گردد.» (جمعی از پژوهشگران، ۱۳۹۸: ۳۳۹).

۱۵. ماده ۲۱ قانون بیمه اجباری خسارات وارد شده به شخص ثالث در اثر حوادث ناشی از وسایل نقلیه مصوب ۱۳۹۵/۲/۲۰: «به منظور حمایت از زیان‌دیدگان حوادث ناشی از وسایل نقلیه، خسارت‌های بدنی وارد به اشخاص ثالث که به علت فقدان یا انقضای بیمه‌نامه، بطلان قرارداد بیمه، شناخته نشدن وسیله نقلیه مسبب حادثه، کسری

فصلنامه دانش حقوق عمومی / شماره ۲۷

پوشش بیمه‌نامه ناشی از افزایش مبلغ ریالی دیه یا تعلیق یا لغو پروانه فعالیت شرکت بیمه یا صدور حکم توقف یا ورشکستگی بیمه‌گر موضوع ماده ۲۲ این قانون، قابل پرداخت نباشد، یا به‌طور کلی خسارت‌های بدنی که خارج از تعهدات قانونی بیمه‌گر مطابق مقررات این قانون است به استثنای موارد مصرح در ماده ۱۷، توسط صندوق مستقلی به نام «صندوق تأمین خسارت‌های بدنی» جبران می‌شود.

۱۶ ماده ۱۳ مصوبه نخست مجلس مورخ ۱۳۹۳/۹/۱۸: «در مواردی که نسبت به آمر به معروف و ناهی از منکر جنایتی واقع شود و جانی شناسایی نشود و یا در صورت شناسایی به‌دلیل عدم تمکن مالی ناتوان از پرداخت دیه در مهلت مقرر باشد، در صورت تقاضای دیه از سوی مجنی علیه یا اولیای دم حسب مورد، دیه از محل ماده ۱۰ قانون بیمه اجباری مسئولیت مدنی دارندگان وسائل نقلیه موتوری در مقابل شخص ثالث مصوب ۱۰/۲۳ و ۱۳۴۷/۱۰ اصلاحات بعدی آن پرداخت می‌شود.»

۱۷ براساس بند «ط» الحاقی به تبصره ۱۱ قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور مصوب ۱۳۹۸/۴/۳۱: «به‌منظور پرداخت خسارت به افرادی که جبران خسارت آن‌ها به عهده بیت‌المال یا دولت است، ده درصد منابع ردیف‌های درآمدی «جريمه‌های وصولی راهنمایی و رانندگی» و «هزینه‌های دادرسی و جزای نقدی وصولی توسط قوه قضائیه و تعزیرات حکومتی» تا سقف سه هزار و پانصد میلیارد (۳,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال پس از واریز به حساب خاصی نزد خزانداری کل کشور به‌صورت ماهانه از طریق ردیف مستقل هزینه‌ای در اختیار وزارت دادگستری قرار می‌گیرد». این قانون در ابتدا با عنوان «لایحه اصلاح بند «الف» تبصره ۱۱ ماده‌واحده قانون بودجه سال ۱۳۹۸ کل کشور» و با هدف توسعه اختیار وزیر دادگستری برای پرداخت دیه یا خسارات افرادی که غیر از تصادف محکومیت مالی یافته‌اند و پرداخت دیه آنان بر عهده بیت‌المال یا دولت است، توسط وزیر دادگستری پیشنهاد شده بود.

مذابع

الف: فارسی

۱. ابن ادریس حلبی، محمد بن منصور بن احمد (۱۴۱۰ق)، *السرائر الحاوی لتحریر الفتاوى*، قم: دفتر انتشارات اسلامی وابسته به حوزه علمیه قم، چ دوم.
۲. ابویعلی، محمد بن حسین الفراء (۱۴۲۱ق)، *الأحكام السلطانية*، بیروت: دارالكتب العلمیه.
۳. پژوهشکده شورای نگهبان، *مشروع مذاکرات شورای نگهبان پیرامون قانون تشديد مجازات اسیدپاشی و حمایت از بزهديدگان ناشی از آن*، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، جلسه ۱۳۹۸/۳/۲۹، در دست انتشار.
۴. پژوهشکده شورای نگهبان (۱۳۹۸)، *گزارش مجمع مشورتی حقوقی پیرامون قانون تشديد مجازات اسیدپاشی و حمایت از بزهديدگان ناشی از آن*، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، قابل دسترس در پایگاه اینترنتی:
www.nazarat.shora-re.ir
۵. پژوهشکده شورای نگهبان، *مشروع مذاکرات شورای نگهبان پیرامون طرح ساماندهی صنعت خودرو*، جلسه ۱۳۹۸/۶/۲۷، قابل دسترس در پایگاه اینترنتی:
www.nazarat.shora-re.ir
۶. پژوهشکده شورای نگهبان، *مشروع مذاکرات شورای نگهبان پیرامون قانون آینین دادرسی کیفری*، جلسه ۱۳۹۰/۴/۲۲، قابل دسترس در پایگاه اینترنتی:
www.nazarat.shora-re.ir
۷. تبریزی، جواد بن علی (۱۴۲۸ق)، *تفقیح مبانی الأحكام*، قم: دارالصدیقة الشهیده، چ اول.
۸. توکل پور، هادی؛ مسعودیان، مصطفی؛ کوهی، کاظم (۱۳۹۷ق)، *مبانی نظرات شورای نگهبان پیرامون قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲*، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، چ اول.
۹. جزیری، عبدالرحمن (بی‌تا)، *الفقه على المذاهب الاربعه*، بی‌جا: دار احیاء التراث العربي.
۱۰. جمعی از پژوهشگران (۱۳۹۸)، *مبانی نظرات شورای نگهبان در خصوص مصوبات سال ۱۳۹۴*، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، چ اول.
۱۱. حسینی خامنه‌ای، سید علی (۱۳۹۰)، *رهنمای قضایی (استفتائات قضایی از محضر حضرت آیت الله خامنه‌ای مظلله‌العالی)*، قم: نشر قضا، چ اول.
۱۲. حسینی مراغی، سید میرعبدالفتاح بن علی (۱۴۱۷ق)، *العنایون الفقهیة*، قم: دفتر انتشارات اسلامی، چ اول.
۱۳. حلی، نجم الدین جعفر بن حسن (محقق حلی) (۱۴۰۸ق)، *شرائع الإسلام في مسائل الحال و الحرام*، قم: مؤسسه اسماعیلیان، چ دوم.
۱۴. خمینی موسوی، سید روح الله (۱۳۹۰)، *رهنمای قضایی «استفتاء قضایی از محضر امام خمینی(ره)»*، قم: نشر قضا، چ اول.

۱۵. زمانی، امین‌الله (۱۳۹۵)، «تحلیل کارکرد احکام نظامیه‌ی ولی‌فقیه در آراء و نظرهای شورای نگهبان (بررسی موردی سیاست جنایی تقینی)»، تهران: فصلنامه دانش حقوق عمومی، ش ۱۵، صص ۲۵-۱.
۱۶. زمانی، امین‌الله (۱۳۹۸)، «تحلیل گفتمانی رویکردهای شورای نگهبان در بررسی معاهدات همکاری در امور کیفری»، تهران: فصلنامه دانش حقوق عمومی، ش ۲۵، صص ۴۴-۲۳.
۱۷. صافی گلپایگانی، لطف‌الله (۱۴۰۴)، التعریر انواعه و ملحقاته، قم: مؤسسه نشر اسلامی، چ اول.
۱۸. طوسی، ابو‌جعفر محمدبن حسن (۱۴۰۷ق)، الخلاف، قم: دفتر انتشارات اسلامی، چ اول.
۱۹. طوسی، ابو‌جعفر محمدبن حسن (۱۳۸۷ق)، المبسوط فی فقه الإمامية، تهران، المكتبة المرتضوية، چ سوم.
۲۰. فتحی، محمد؛ کوهی، کاظم (۱۳۹۶)، قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان.
۲۱. کلینی، ابو‌جعفر محمدبن یعقوب (۱۴۰۷ق)، الکافی، تهران: دارالکتب الإسلامية، چ چهارم.
۲۲. گرامی، محمدعلی (بی‌تا)، استفتائات، قابل دسترس در پایگاه اینترنتی: www.Ayat-gerami.ir
۲۳. محقق داماد، مصطفی (۱۴۰۶ق)، قواعد فقه-بخش مدنی، تهران: نشر علوم اسلامی، چ دوازدهم.
۲۴. مصطفی‌زاده، فهیم (۱۳۹۵)، قانون آیین دادرسی کیفری مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، چ اول.
۲۵. مصطفی‌زاده، فهیم (۱۳۹۵)، قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲ در پرتو نظرات شورای نگهبان، تهران: پژوهشکده شورای نگهبان، چ اول.
۲۶. مکارم‌شیرازی، ناصر (۱۳۸۳)، تعزیر و گستره آن، قم: مدرسه امام علی (ع)، چ اول.
۲۷. مهرپور، حسین (۱۳۷۲)، «شورای نگهبان و بررسی قوانین»، مجله قضایی و حقوقی دادگستری، ش ۹، صص ۵۵-۷۴.
۲۸. مؤسسه دائرة المعارف فقه اسلامی (۱۳۹۲)، فرهنگ فقه، قم: نشر قضا.
۲۹. مؤسسه قضا (۱۳۹۰)، نرم‌افزار گنجینه استفتائات قضایی، قم: نشر قضا.
۳۰. منتظری نجف‌آبادی، حسینعلی (۱۴۰۹ق)، دراسات فی ولایة الفقيه و فقه الدولة الإسلامية، قم: نشر تفکر، چ دوم.
۳۱. موسوی خویی، سید ابوالقاسم (۱۴۲۲ق)، مبانی تکملة المنهاج، قم: مؤسسه احیاء آثار الخوئی، چ اول.
۳۲. نجفی، محمدحسن (۱۴۰۴ق)، جواهر الكلام فی شرح شرایع الاسلام، بیروت: دار إحياء التراث العربي، چ هفتم.
۳۳. نوری همدانی، حسین (۱۳۷۵)، توضیح المسائل، قم: مهدی موعود، چ هفتم.